

## Apresentação do Dossiê

### VII Seminário de Desenvolvimento Regional, Estado e Sociedade (SEDRES)

#### Editora-Chefe

**Renata Rogowski Pozzo**

Universidade do Estado de Santa Catarina (UDESC)  
Florianópolis, SC – Brasil

[lattes.cnpq.br/9796037801500104](https://lattes.cnpq.br/9796037801500104)

 [orcid.org/0000-0003-3965-4813](https://orcid.org/0000-0003-3965-4813)

[renata.pozzo@udesc.br](mailto:renata.pozzo@udesc.br)

 @percursos\_revista

 /revpercursos

#### Para citar a apresentação:

POZZO, Renata Rogowski. Apresentação do Dossiê “VII Seminário de Desenvolvimento Regional, Estado e Sociedade (SEDRES)”. *PerCursos*, Florianópolis, v. 26, e0300, 2025.

 <http://dx.doi.org/10.5965/19847246262025e0300>



## Percursos horizontais do desenvolvimento regional

Entre 25 e 28 de setembro 2024, o Programa de Pós-graduação em Planejamento Territorial e Desenvolvimento Socioambiental da Universidade do Estado de Santa Catarina (PPGPLAN-UDESC) realizou o VII SEDRES - Seminário de Desenvolvimento Regional, Estado e Sociedade, com o tema “Os desafios do desenvolvimento socioambiental e as horizontalidades: pontes entre a região, o Estado e o cotidiano”<sup>1</sup>. O SEDRES é um seminário itinerante articulado e organizado por programas de pós-graduação filiados à ANPUR (Associação Nacional de Pesquisa e Pós-graduação em Planejamento Urbano e Regional) e que tem por objetivo estabelecer um canal de interlocução em torno da temática específica do desenvolvimento regional. Desde a primeira edição já passou pelas cidades de Rio de Janeiro/RJ (2012) Campina Grande/PB (2014), Blumenau/SC (2016), Palmas/TO (2018), Taubaté/SP (2021) e Crato/CE (2022). Após Florianópolis/SC sediar o evento em 2024, ele será realizado em Marabá/PA em 2026.

Ao trazer a potência das horizontalidades e do cotidiano, presente na temática do evento, o VI SEDRES nos convida a revisitar as contribuições e heranças do geógrafo Milton Santos para o campo do Planejamento e do Desenvolvimento Regional.

Tendo se aproximado do planejamento a partir de seu estado natal, a Bahia, as ideias críticas de Milton Santos sobre o campo moldam-se em perspectiva internacional, especialmente a partir de sua experiência do exílio, entre 1964 e 1977. Em seu trânsito por universidade e instituições na França, EUA, Canadá, Peru, Venezuela e Tanzânia, desenvolve sua crítica mais contundente ao planejamento territorial, ao observar como o processo de internacionalização da economia subordina as regiões a interesses externos, tornando-as derivadas de necessidades alheias às suas populações, e assevera: "da mesma maneira que nós planejamos o desenvolvimento, há aqueles que estão nos planejando o subdesenvolvimento, porque não temos o comando" (Santos, 1972, p. 323 apud Leite, 2019, p. 152).

Ao retornar ao Brasil, em 1977, Milton Santos se engaja profundamente na discussão da constituinte, e o tema da cidadania passa a orientar sua concepção de planejamento e de desenvolvimento, resultando na formulação de conceitos como o de

<sup>1</sup> Para mais informações sobre o evento, acessar: <https://doity.com.br/vii-seminario-de-desenvolvimento-regional-estado-e-sociedade>. Acesso em 16 dez. 2025.

espaço banal, horizontalidades e verticalidades, saber local e, como síntese, de território usado.

Através do olhar deste geógrafo, entendemos que as correntes hegemônicas do Planejamento Urbano e Regional são funcionais à política das grandes empresas, ou seja, o planejamento territorial capitalista significa "a produção da ordem para as empresas e da desordem para todos os outros agentes, e para o próprio território" (Santos, 1999, p. 21). É justamente na contraposição de um planejamento que trabalha com o “espaço econômico” que Milton Santos elabora um novo conceito de partida, o de “espaço banal”.

O espaço econômico (que Santos apropria de Perroux) é o espaço dos fluxos dominantes, dos comandos externos, ou seja, é o circuito superior da economia. É um espaço de pontos e redes, seletivo e excludente. Santos o associa às “verticalidades” – forças que conectam o lugar verticalmente aos circuitos globais, frequentemente impondo lógicas externas. É o espaço privilegiado pelo planejamento tradicional.

Em oposição, o espaço banal é o espaço de todos. É o espaço da contiguidade, da vida cotidiana, da comunhão e da comunicação. É o território vivido por "todos os homens, não importam as suas diferenças; de todas as instituições, não importa a sua força; de todas as empresas, não importa o seu poder" (Santos, 1996, p. 9). Santos o associa às horizontalidades – o conjunto de relações e fluxos que se estabelecem entre os atores locais co-presentes no território.

A opção pelo espaço banal implica, necessariamente, em valorizar a escala do cotidiano. Para Milton Santos, é na vida cotidiana, no lugar, que se encontram as sementes para a construção de futuros alternativos. É aqui que sua obra adquire um tom profundamente esperançoso e original. Ele inverte a lógica convencional sobre quem detém o poder de moldar o futuro.

Santos argumenta que os atores hegemônicos (os "rápidos", que detêm a mobilidade e a velocidade dos fluxos globais) estão, na verdade, aprisionados em um imaginário perverso de imagens pré-fabricadas. Sua comunhão com este mundo virtual é sua perdição, pois os impede de ver verdadeiramente a cidade e o mundo (Santos, 1994). Em contrapartida, os "lentos" – os pobres, os migrantes, as minorias, aqueles cuja

experiência é marcada pela imobilidade ou lentidão corporal – desenvolvem uma aguçada percepção da realidade. Por não poderem se manter em sintonia com as fabulações hegemônicas, são forçados a descobrir as fabulações. Sua lentidão corporal contrastaria com a "celeridade dos espíritos".

Portanto, a força é dos lentos. A periferia se torna o centro. Os “mais fracos, no espaço, [...] têm a força de portar o futuro” (Santos, 1996, p. 12). O papel da ciência socioespacial, nesse contexto, pode ser o de revelar essas potencialidades do lugar, buscando “entender os mecanismos de uma nova solidariedade fundada nos tempos lentos da metrópole, que desafia a perversidade dos tempos rápidos da competitividade” (Santos, 1994, p. 82).

A valorização do lugar e dos lentos está diretamente ligada à defesa do saber local. Para Milton Santos, o sábio local é aquele que, respirando o lugar, consegue conectar a experiência cotidiana com a compreensão das dinâmicas globais. "O sábio local não é aquele que somente sabe sobre o local propriamente dito; tem de saber, mais e mais, sobre o mundo" (Santos, 1999, p. 21). A partir desse conceito, Santos propõe uma epistemologia que se torna também uma crítica contundente à produção acadêmica convencional. Se o objetivo da pesquisa em planejamento é fomentar o desenvolvimento social, é necessária outra forma de produção do saber. Essa nova forma deve ser aberta, engajada e voltada para a valorização dos saberes territoriais existentes fora da academia, bem como pautada na necessidade de desenvolvimento de pesquisas fundamentais que ofereçam conceitos válidos para o planejamento local (Leite, 2019, p. 123).

Por fim, propõe que o instrumento de análise para este novo planejamento deve ser o "território usado" (Santos, 1999). Isso significa que a análise não pode se limitar a uma descrição física ou econômica do espaço, mas deve considerar como as pessoas realmente o usam, como o vivem e como o transformam no seu dia a dia. Cabe ao planejamento, portanto, direcionar suas atenções para baixo, para as brechas e para os interstícios. Desse modo, propõe-se a reconfiguração de futuros possíveis, nos quais o social não esteja subordinado a economia, pelo contrário a economia deve estar sujeito ao social.

Inspirados por essas ideias, a comissão organizadora do evento elaborou asementas das Sessões Temáticas, organizadas em torno de 7 eixos, coordenados por professores e professoras de diversas instituições:

**1 Questões teóricas e metodológicas do desenvolvimento**

*Coordenadoras:* Renata Rogowski Pozzo – UDESC; Larissa da Silva Ferreira Alvez - PLANDITES-UERN; Luciana Butzke - FURB

**2 Dinâmicas socioeconômicas regionais**

*Coordenadores/as:* Isa de Oliveira Rocha - UDESC; Ivo Marcos Theis - FURB; José Messias Bastos - UFSC; Maria de Lourdes Bernatt - UTFPR

**3 Populações, migrações e desenvolvimento**

*Coordenadores/as:* Gláucia de Oliveira Assis - UDESC; Wilson Fusco – FUNDAJ; Temis Gomes Parente – UFT.

**4 Estado, políticas públicas e desenvolvimento regional**

*Coordenadores/as:* Samira Kauchakje – UDESC; Valério Alécio Turnes- UDESC; Tomas Moreira- USP

**5 Gestão e desenvolvimento socioambiental**

*Coordenadores:* David Valença Dantas – UDESC; Jairo Valdati - UDESC; Rafael Albuquerque Xavier - UEPB

**6 Território, cultura e identidades**

*Coordenadores/as:* Douglas Ladik Antunes – UDESC; Maria Rita Ivo de Melo Machado – UFRPE; Luciano Félix Florit - FURB

**7 A espacialidade no planejamento e na gestão territorial**

*Coordenadores/as:* Ana Clara Mourão Moura – UFMG; Francisco Henrique de Oliveira - UDESC; Flavio Boscatto IFSC

Como parte da programação do evento, a PerCursos participou da mesa redonda sobre os Desafios em Comum enfrentados pelas revistas do campo do Desenvolvimento Regional. Na ocasião, reconheceu-se o “ser-editor/a” como um trabalho técnico-político, e refletiu-se sobre o papel das revistas no processo de

revelação e ocultamento de debates científicos. Também, foi expressado o desejo de posicionar a PerCursos em um lugar de solidariedade no contexto da produção científica, em oposição à uma postura de competição, e de contribuir com a construção de um circuito latino-americano de produção e circulação do conhecimento, ou seja, consolidar um projeto de internacionalização comprometido com o bem comum.

Consolidando a adesão da PerCursos ao PPGPlan e sua aproximação com o campo do Planejamento Urbano e Regional, abrimos espaço para que os coordenadores indicassem 3 artigos de cada sessão, para submissão a um dossiê temático dedicado ao evento, que vem a ser publicado neste ano de 2025. Os artigos, então, seguiram novo fluxo avaliativo, de acordo com a política editorial da revista. Assim, dentre as dezenas de trabalhos publicados nos Anais do evento<sup>2</sup>, 17 foram destinados ao dossiê da PerCursos.

Enquadradados na temática **Questões teóricas e metodológicas do desenvolvimento**, foram publicados os artigos “Uma mirada no desenvolvimento regional desde o Movimento Zapatista (México)”, de Diego Boehlke Vargas, Ivo Marcos Theis e Rosario Rogel-Salazar; “Ecodesenvolvimento e agroecologia: caminhos para a afirmação da natureza”, de autoria de Wandoir Sehn, Erica Karnopp, Evandro de Oliveira Lucas e Régis Dattein Solano e; “Aspectos destacados para uma epistemologia política do desenvolvimento: utopia, ideologia, neoliberalismo e desenvolvimento” de Sandro Luiz Bazzanella, Cintia Neves Godoi e Jairo Marchesan.

Sobre a temática **Dinâmicas Socioeconômicas Regionais**, trazemos três artigos. “Moda feminina e políticas de inovação: desigualdades no Polo de Confecções do Agreste Pernambucano”, de Franciclézia de Sousa Barreto Silva; “A financeirização e os seus reflexos sobre grandes grupos têxteis de Blumenau e Brusque”, de Vanessa Follmann Jurgenfeld e; “Dinâmicas territoriais e crise no transporte público regional catarinense”, de autoria de João Henrique Zoehler Lemos.

O tema das **Populações, migrações e desenvolvimento** foi abordado pelos autores Lucas Matias da Silveira, Michelle Maria Stakonski Cechinel e Tafarel Cassaniga no artigo “Amparo legal e inserção social de imigrantes internacionais em Santa Catarina:

<sup>2</sup> Os Anais do VII Sedres encontram-se disponíveis em: <https://doity.com.br/anais/visedres>. Acesso em 16 dez. 2025.

uma análise do SISMIGRA (2000-2022)”. Também, enquadrou-se nessa temática o artigo “Ser mulher já é difícil. Ser mulher na rua é ainda mais”: a violência contra mulheres em situação de rua/sem-abrigo no Brasil, Portugal e França” de Lidiane Maria Maciel e Thamires Vieira Martins de Melo. Por fim, compõe a temática o artigo “Interiorização e trabalho na Operação Acolhida: uma análise da migração venezuelana no Oeste de Santa Catarina (2018-2024)”, de Vicente Ribeiro e Camila Betoni.

A sessão “**Estado, Políticas públicas e desenvolvimento regional**” está representada pelo artigo “Década do envelhecimento saudável nas Américas: principais contribuições para formulações de políticas públicas”, de Guilherme Mocelin, Douglas Silva do Prado e Maria de Lourdes Bernartt.

Já o campo da “**Gestão e desenvolvimento socioambiental**” foi contemplado pelos artigos “Proteção da sociobiodiversidade nos instrumentos de planejamento e gestão territorial: o caso dos butiaçais de Imbituba (SC)”, de Elisa Serena Gandolfo, João Henrique Quoos e Douglas Ladik Antunes; “Tragédia socioambiental: o afundamento do solo em cinco bairros de Maceió/AL” de Cid Olival Feitosa e Augusto da Silva Romeiro e; “Desafios na efetivação da gestão das unidades de conservação: uma análise das UCs no estado da Paraíba”, de Valéria Raquel Porto de Lima e Laura Wanessa Trevas Marinho.

Outros três artigos foram selecionados dentre os que se propuseram a debater “**Território, cultura e identidades**” no desenvolvimento regional. “Conflitos de pertencimento: os aglomerados rurais fronteiriços localizados entre os municípios de Apodi e Severiano Melo (RN)”, de autoria de Antonia Teankydys Leymange Silva Nunes e Josué Alencar Bezerra; “Há (P)lanejamentos e (p)lanejamentos – por uma gramática da participação social na produção de cartografias participativas”, de Marcelo Cunha Varella, Letícia Ayumi Duarte e Roberto Martins de Souza e; “Reutilização do patrimônio industrial em Florianópolis/SC”, de Bernardo Brasil Bielschowsky e Felipe Y Castro Camillo.

Por fim, a temática “**A Espacialidade no planejamento e na gestão territorial**” figura com os artigos “Demarcação dos terrenos de marinha: aspectos históricos”, de Cesar Rogério Cabral e Francisco Henrique de Oliveira e “Paisagem cultural do Vale do Rio da Luz (SC): gestão a partir de dados geoespaciais”, de Isabela Benedet Bardini e Guilherme Linheira.

O dossiê ainda apresenta uma entrevista realizada com a professora **Raquel Gutiérrez Aguilar**, doutora em sociologia com uma longa carreira militante e ativista, intitulada “Hacer, Sostener, Luchar: Produção do comum, feminismos e território como Ato Político”. Como pesquisadora da Universidade Autônoma de Puebla e da UNAM, Raquel Aguilar estudou e documentou os processos constituintes do Equador e da Bolívia. Entre seus livros, destacam-se: “Horizontes comunitário-populares” e “A desordenar! Por una historia abierta de la lucha social”. A professora Raquel realizou a Conferência de Abertura do Evento, e, durante sua estadia em Florianópolis dedicou seu tempo à uma conversa com os estudantes de pós-graduação do PPGPLAN Fabiano Bernardes da Silveira e Liliane Moreira Brignol.

Esperamos que este dossiê constitua uma boa amostra do conteúdo das discussões elaboradas durante o VII SEDRES, apontando direções para a ampliação da ideia de desenvolvimento regional, no sentido da construção da cidadania e da justiça socioambiental.

## Referências

- LEITE, Gabriel Carvalho da Silva. **Por um ordenamento cívico do território:** uma reflexão crítica sobre o planejamento urbano e regional a partir da obra de Milton Santos. Dissertação (Mestrado em Desenvolvimento Sustentável do Trópico Úmido) – Núcleo de Altos Estudos Amazônicos, Universidade Federal do Pará, Belém, 2019.
- SANTOS, Milton. Metrópole: a força dos fracos é seu tempo lento. In: **Técnica, espaço, tempo:** globalização e meio técnico-científico informacional. São Paulo: Hucitec, 1994.
- SANTOS, Milton. Por uma geografia cidadã: por uma epistemologia da existência, **Boletim Gaúcho de Geografia**, [s. l.], n. 21, p. 7-14, 1996.
- SANTOS, Milton. O território e o saber local: algumas categorias de análise. **Cadernos IPPUR**, [Rio de Janeiro]: UFRJ, ano III, n. 2, p. 15-26, ago./dez. 1999.